



ДЕПАРТАМЕНТ
ИМУЩЕСТВЕННЫХ И ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

14.02.2019

№ 297

г. Воронеж

**Об утверждении Программы профилактики
нарушений обязательных требований на 2019 год**

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», постановлением правительства Воронежской области от 08.05.2009 № 365 «Об утверждении Положения о департаменте имущественных и земельных отношений Воронежской области» приказываю:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики нарушений обязательных требований на 2019 год.

2. Признать утратившим силу приказ департамента имущественных и земельных отношений Воронежской области от 11.01.2019 № 14 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований на 2019 год»;

3. Отделу аналитической и административной работы (Ишутин) обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте департамента имущественных и земельных отношений Воронежской области.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя руководителя департамента имущественных и земельных отношений Воронежской области Эсауленко О.А.

Руководитель департамента

С.В. Юсупов

Утверждена приказом
департамента
департамента имущественных и
земельных отношений
Воронежской области от
14.02.2019 № 297

Программа профилактики нарушений обязательных требований на 2019 год

I. Аналитическая часть

1.1. Программа профилактики нарушений обязательных требований на 2019 год (далее - Программа) направлена на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых проверяется департаментом имущественных и земельных отношений Воронежской области (далее - департамент) при проведении мероприятий по контролю.

1.2. Виды регионального государственного контроля (надзора):

-лицензионный контроль за соблюдением лицензиатами при осуществлении заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов лицензионных требований.

- региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, включающий в себя:

-лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионного контроля за производством, поставками, хранением и розничной продажей произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

-государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления

(распития) алкогольной продукции» , обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, за исключением государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов;

-государственный контроль за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, об объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции;

1.3. Правовые основания разработки Программы:

-Федеральный закон от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами».

1.4. Предметом регионального государственного контроля является соблюдение юридическими лицами, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, индивидуальными предпринимателями, зарегистрированными и осуществляющими деятельность в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Воронежской области, обязательных требований к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Воронежской области.

1.5. Предметом лицензионного контроля за соблюдением лицензиатами при осуществлении заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов лицензионных требований являются содержащиеся в документах юридического лица, индивидуального предпринимателя сведения о его деятельности, состоянии используемых при осуществлении лицензируемого вида деятельности помещений, зданий, сооружений, технических средств, оборудования, иных объектов, соответствие работников лицензиата лицензионным требованиям, выполняемые работы, оказываемые услуги, принимаемые лицензиатом меры по соблюдению лицензионных требований, исполнению предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований.

1.6. Анализ подконтрольной среды.

Виды (подвиды) контроля (надзора)	Подконтрольные субъекты, количество подконтрольных субъектов	Обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора)
<p>Лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионного контроля за производством, поставками, хранением и розничной продажей произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции)</p>	<p>Юридические лица, имеющие лицензию на розничную продажу алкогольной продукции и лицензию на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, 664 юридических лиц</p>	<p>Федеральный закон от 22.11.1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2015 года № 1459 «О функционировании единой государственной автоматизированной информационной системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции», постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1425 «Об определении органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, а</p>

		<p>также определении органами местного самоуправления границ, прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции», постановление правительства Российской Федерации от 09.07.2016 № 650 «О требованиях к техническим средствам фиксации и передачи информации об объеме производства и оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции в единую государственную автоматизированную информационную систему учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»</p>
<p>Государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных <u>статьей 16</u> Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления</p>	<p>Юридические лица, Индивидуальные предприниматели 2500 хозяйствующих субъектов</p>	<p>Федеральный закон от 22.11.1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», постановление Правительства Российской Федерации от 27.12. 2012 № 1425 «Об определении органами государственной власти субъектов Российской</p>

<p>(распития) алкогольной продукции», обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, за исключением государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов</p>		<p>Федерации мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, а также определении органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции», Постановление администрации городского округа город Воронеж от 15.05. 2013 № 436 «Об определении границ прилегающих к некоторым организациям и (или) объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции»</p>
<p>Государственный контроль за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, об объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции</p>	<p>Юридические лица, Индивидуальные предприниматели, организации, не признаваемые сельскохозяйственными товаропроизводителями, сельскохозяйственные товаропроизводители, граждане, ведущие личное подсобное хозяйство и осуществляющие выращивание винограда для производства винодельческой продукции 2500 хозяйствующих субъектов</p>	<p>Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», Постановление Правительства РФ от 09.08.2012 № 815 «О представлении деклараций об объеме производства, оборота и</p>

		(или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей, об объеме собранного винограда и использованного для производства винодельческой продукции винограда»
Лицензионный контроль за соблюдением лицензиатами при осуществлении заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов лицензионных требований	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, имеющие лицензию на заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных металлов, цветных металлов 109 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	Федеральный закон от 04.05. 2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Постановление Правительства Российской Федерации от 12.12.2012 № 1287 «О лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов», Постановление Правительства Российской Федерации от 11.05. 2001 № 369 «Об утверждении Правил обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения», Постановление Правительства Российской Федерации от 11.05. 2001 № 370 «Об утверждении Правил обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения»

1.7. Результаты проведенных мероприятий по контролю, мероприятий по профилактике нарушений.

В 2018 году Департаментом проведено 5 плановых выездных проверок, 2 внеплановые выездные проверки по согласованию с органами прокуратуры. По результатам проведенных мероприятий (плановых и внеплановых проверок) выдано 3 предписания об устранении выявленных нарушений. Предписания исполнены в срок, установленный в предписании.

По фактам нарушений законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции за 2018 год в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей департаментом вынесено 478 постановлений о привлечении к административной ответственности в виде административного штрафа и предупреждения.

Во исполнение требований статьи 8.2. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в 2018 году Департаментом проведена работа по профилактике нарушений обязательных требований.

Проведена работа по разработке для каждого вида государственного контроля (надзора) перечня нормативных правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора).

На официальном сайте департамента в сети «Интернет» размещен приказ департамента от 28.06.2018 № 1575 «Об утверждении Перечней правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельного вида государственного контроля (надзора), осуществляемого департаментом имущественных и земельных отношений Воронежской области и Порядка их ведения».

На официальном сайте департамента реализована возможность оставить замечания и внести предложения по Перечню нормативных правовых актов.

Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о вступлении в силу новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в

действие осуществляется посредством размещения новостных сообщений на официальном сайте департамента.

В целях оказания практической помощи хозяйствующим субъектам, разработаны и размещены на официальном сайте департамента:

- руководство по соблюдению обязательных требований при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции;
- руководство по соблюдению обязательных требований при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

Кроме того, Департаментом проведено 3 выездных семинара по вопросам изменения законодательства в области лицензирования и декларирования розничной продажи алкогольной продукции.

По результатам проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с хозяйствующими субъектами 23 организациям, осуществляющим розничную продажу алкогольной продукции, выданы предостережения о недопустимости нарушения требований, установленных статьей 8 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», в части обеспечения фиксации розничной продажи алкогольной продукции в ЕГАИС.

1.8. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и (или) анализ и оценка причиненного ущерба.

Значение показателя оценки рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям при осуществлении государственного контроля (надзора) за 2018 год составило 0 %.

1.9. Цели и задачи программы профилактики нарушений, направленные на минимизацию рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и (или) ущерба.

Основными целями Программы являются:

1.9.1. Предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований.

1.9.2. Мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

1.9.3. Снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

Основные задачи Программы:

1.9.4 Укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, в сфере деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов путем активизации профилактической деятельности департамента.

1.9.5. Формирование у всех участников контрольно-надзорной деятельности единого понимания обязательных требований при осуществлении предпринимательской деятельности.

1.9.6. Повышение прозрачности осуществляемой департаментом контрольно-надзорной деятельности.

II. План мероприятий по профилактике нарушений на 2019 год:

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации мероприятия	Ответственный исполнитель
1	2	3	4
1	Размещение на официальном сайте департамента в сети «Интернет» для каждого вида государственного контроля (надзора) перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов	По мере внесения изменений в нормативные правовые акты в сфере розничной продажи алкогольной продукции, в сфере лицензирования заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов	Отдел лицензирования, лицензионного контроля и декларирования
2	Актуализация перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, проверяемые в ходе мероприятий по государственному контролю (надзору), обновление на официальном сайте департамента перечней нормативных правовых актов	По мере внесения изменений в действующее законодательство	Отдел лицензирования, лицензионного контроля и декларирования

3	<p>Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований в области розничной продажи алкогольной продукции, в сфере деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов в рамках полномочий департамента, в том числе посредством проведения</p>	В течение года	Отдел лицензирования, лицензионного контроля и декларирования
	<p>семинаров, размещения информации в средствах массовой информации и иными способами</p>		
4	<p>Разработка и опубликование на сайте департамента в сети «Интернет» руководств по соблюдению обязательных требований</p>	В течение года	Отдел лицензирования, лицензионного контроля и декларирования
5	<p>В случае изменения обязательных требований подготовка и размещение на сайте департамента комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, о внесенных изменениях в действующие акты, о сроках и порядке вступления их в действие.</p>	по мере необходимости	Отдел лицензирования, лицензионного контроля и декларирования

6	Обеспечение обобщения практики осуществления государственного контроля (надзора) и размещение на официальном сайте департамента в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны применяться юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	До 1 марта 2020	Отдел лицензирования, лицензионного контроля и декларирования
7	Направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частью 5 -7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»	При наличии сведений о фактах нарушений обязательных требований	Отдел лицензирования, лицензионного контроля и декларирования
Дополнительные мероприятия			
1	Размещение на официальном сайте департамента в сети «Интернет» доклада о результатах контрольной деятельности	до 1 марта 2020	Отдел лицензирования, лицензионного контроля и декларирования
2	Размещение на официальном сайте департамента в сети «Интернет» отчета о результатах проведения плановых (внеплановых) проверках	1 раз в полугодие	Отдел лицензирования, лицензионного контроля и декларирования

3	Проведение разъяснительной работы по соблюдению обязательных требований законодательства при обращении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам розничной продажи алкогольной продукции, лицензированию деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов	В течение года	Отдел лицензирования, лицензионного контроля и декларирования
4	Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в автоматизированную систему «Единый реестр проверок»	Постоянно	Отдел лицензирования, лицензионного контроля и декларирования

III. Проект плана мероприятий по профилактике нарушений на 2020 – 2021 годы:

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации мероприятия	Ответственный исполнитель
1	2	3	4
1	Размещение на официальном сайте департамента в сети «Интернет» для каждого вида государственного контроля (надзора) перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка	По мере внесения изменений в нормативные правовые акты в сфере розничной продажи алкогольной продукции, в сфере лицензирования	Отдел лицензирования, лицензионного контроля и декларирования
	соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов	заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов	

2	Актуализация перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, проверяемые в ходе мероприятий по государственному контролю (надзору), обновление на официальном сайте департамента перечней нормативных правовых актов	По мере внесения изменений в действующее законодательство	Отдел лицензирования, лицензионного контроля и декларирования
3	Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований в области розничной продажи алкогольной продукции, в сфере деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов в рамках полномочий департамента, в том числе посредством проведения семинаров, размещения информации в средствах массовой информации и иными способами	постоянно	Отдел лицензирования, лицензионного контроля и декларирования
4	В случае изменения обязательных требований подготовка и размещение на сайте департамента комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, о внесенных изменениях в действующие акты, о сроках и порядке вступления их в действие.	по мере необходимости	Отдел лицензирования, лицензионного контроля и декларирования
5	Обеспечение обобщения практики осуществления государственного контроля	1 раз в год	Отдел лицензирования, лицензионного

	(надзора) и размещение на официальном сайте департамента в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны применяться юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений		контроля и декларирования
6	Направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частью 5 -7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»	При наличии сведений о фактах нарушений обязательных требований	Отдел лицензирования, лицензионного контроля и декларирования

IV. Отчетные показатели на 2019 год.

Для оценки мероприятий по профилактике нарушений и в целом программы профилактики нарушений по итогам календарного года (с учетом достижения целей программы профилактики нарушений) используются следующие отчетные показатели:

1) количество проведенных профилактических мероприятий – 11 (показатель устанавливается в единицах и учитывает общее количество проводимых профилактических мероприятий (по их типам);

2) количество ежегодных обобщений практики осуществления государственного контроля (надзора) и размещения в сети Интернет соответствующих обобщений – 1 (показатель устанавливается в единицах);

3) количество выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований – 5 (показатель устанавливается в единицах);

4) доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия – 2 (показатель устанавливается в процентах и определяется как отношение количества субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, к общему количеству подконтрольных (поднадзорных) субъектов, умноженное на 100).

V. Проект отчетных показателей на 2020 – 2021 годы:

1) количество проведенных профилактических мероприятий – 11 (показатель устанавливается в единицах и учитывает общее количество проводимых профилактических мероприятий (по их типам));

2) количество ежегодных обобщений практики осуществления государственного контроля (надзора) и размещения в сети Интернет соответствующих обобщений – 1 (показатель устанавливается в единицах);

3) количество выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований – 5 (показатель устанавливается в единицах);

4) доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия – 2 (показатель устанавливается в

процентах и определяется как отношение количества субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, к общему количеству подконтрольных (поднадзорных) субъектов, умноженное на 100).